VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI ZDROWIA**
(NR 28)
z dnia 10 czerwca 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Zdrowia (nr 28)

10 czerwca 2016 r.

Komisja Zdrowia, obradująca pod przewodnictwem posła **Bartosza Arłukowicza (PO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (druki nr 562 i 604).

W posiedzeniu udział wzięli: **Piotr Warczyński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Małgorzata Siedlecka-Nowak**, **Monika Żołnierowicz-Kasprzyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Bogdan Cichy**, **Robert Durlik –** legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Proszę o przygotowanie kart do głosowania. Będziemy głosowali przy pomocy maszyny do głosowania. Mamy kworum? Otwieram posiedzenie Komisji Zdrowia. Stwierdzam kworum.

Proszę o ciszę na sali. Porządek obrad dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (druki nr 562 i 604). Czy są uwagi do porządku obrad? Nie słyszę. Stwierdzam jego przyjęcie. Przystępujemy do realizacji porządku obrad.

W dniu 9 czerwca bieżącego roku na plenarnym posiedzeniu Sejmu odbyło się drugie czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (druki nr 562 i 604). W czasie drugiego czytania zgłoszono wniosek o odrzucenie projektu oraz siedem poprawek. Sejm skierował ustawę wraz z poprawkami do Komisji w celu przygotowania dodatkowego sprawozdania.

Rozpatrzenie poprawek będzie się odbywało w następującym porządku: uzasadnienie poprawki, uwagi Biura Legislacyjnego, uwagi rządu oraz głosowanie po ewentualnej dyskusji. Wobec niezgłoszenia sprzeciwu przyjmujemy tryb rozpatrywania poprawek.

Przystępujemy do rozpatrzeniu wniosku o odrzucenie projektu. Bardzo proszę, pan poseł wnioskodawca.

Poseł Rajmund Miller (PO):

Panie przewodniczący, szanowni państwo. Klub Parlamentarny Platformy Obywatelskiej złożył wniosek o odrzucenie ustawy, ponieważ są duże zastrzeżenia natury legislacyjnej. Opinia Biura Analiz Sejmowych nakazywała przeprowadzenie dogłębnej analizy w związku z tym, że istnieją bardzo poważne zastrzeżenia, iż ustawa narusza artykuły Konstytucji RP. W związku z tym Klub Parlamentarny Platforma Obywatelska składa wniosek o odrzucenie ustawy w całości.

Poza tym tak ważne przepisy ustawy są procedowane w tak skandaliczny sposób i tak krótko. Nie są to chyba nawet trzy dni, tylko czterdzieści osiem godzin bądź trzydzieści pięć godzin. Czegoś takiego dotąd... Ustawa będzie decydowała o ustroju zakładów zdrowotnych polskiej służby zdrowia. W związku z tym uważamy, że zarówno taki sposób procedowania, jak i takie zapisy ustawy są nie do przyjęcia.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Bardzo dziękuję. Czy ktoś z państwa posłów chciałby jeszcze zabrać głos? Nie słyszę. Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za tym, żeby Komisja poparła wniosek o odrzucenie ustawy w całości? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Podaję wyniki głosowania. Za głosowało 8 posłów, 13 przeciw, nikt się nie wstrzymał. Wniosek nie uzyskał poparcia Komisji.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki nr 1. Bardzo proszę, pan poseł wnioskodawca.

Poseł Rajmund Miller (PO):

Poprawka nr 1 dotyczy art. 1 pkt 4. W art. 6 proponujemy wykreślenie lit. e). Uzasadnienie.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Panie pośle, proszę przysunąć bliżej mikrofon, ponieważ nie słyszymy.

Poseł Rajmund Miller (PO):

W pkt 4 dotyczącym art. 6 proponujemy wykreślić lit. e). Proponowana zmiana ma na celu zapobiec ograniczaniu samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, a także ich prawa do gospodarowania swoim mieniem i pobieraniem z niego pożytków. Wskazana jest szersza analiza przedmiotowego zagadnienia z perspektywy art. 16, 21, 64 i 165 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wątpliwości budzi koncepcja ograniczenia dopuszczalności zbywania akcji i udziałów w spółkach kapitałowych będących podmiotami leczniczymi oraz wprowadzenie zakazu wypłacania z nich dywidendy. Samorządy mogłyby dokonywać zbycia udziałów albo akcji swoich spółek, pod warunkiem że wartość nominalna należących do nich udziałów albo akcji będzie stanowić nie mniej niż 51% kapitału zakładowego spółki. Ograniczenia te należy rozpatrywać przez pryzmat deklarowanej w Konstytucji RP zasady samodzielności jednostek samorządu terytorialnego (art. 16 i 165 Konstytucji RP) oraz ochrony gwarancji ochrony praw własności (art. 64 Konstytucji RP).

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Bardzo dziękuję. Rząd.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Piotr Warczyński:

Prosimy o nieprzyjmowanie poprawki.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Biuro Legislacyjne.

Legislator Bogdan Cichy:

Zwracamy jedynie uwagę, dostrzegamy, iż nie ma tu pełnych, wszystkich konsekwencji. W przypadku przyjęcia poprawki konsekwencje powinny odnosić się również do art. 36 i 37.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Panie i panowie posłowie? Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za tym, żeby Komisja pozytywnie zaopiniowała poprawkę nr 1? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Podaję wyniki głosowania. Za głosowało 8 posłów, 15 przeciw, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że Komisja nie poparła, nie zaopiniowała pozytywnie poprawki nr 1.

Przystępujemy do zaopiniowania poprawek nr 2 i 6. Musimy je zaopiniować jednocześnie. Rząd.

Podsekretarz stanu w MZ Piotr Warczyński:

Jesteśmy przeciwni przyjęciu poprawek.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Biuro Legislacyjne.

Legislator Bogdan Cichy:

Jeżeli wolno, chcielibyśmy zgłosić uwagę w kwestii proceduralnej. Jeżeli zarekomendujecie państwo przyjęcie poprawek nr 2 i 6, automatycznie będzie to oznaczało negatywną

rekomendację dla poprawki nr 7, ponieważ jak państwo widzą, poprawka nr 7 dotyczy art. 38, wprowadza w nim zmiany. Z chwilą gdybyście państwo zarekomendowali odrzucenie owego artykułu, oczywiście nie miałoby sensu wprowadzanie zmian. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):
Pani poseł Radziszewska prosi o powtórzenie.

Poseł Elżbieta Radziszewska (PO):
Proszę, panie mecenasie.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):
Pani poseł Radziszewska prosi, żeby jeszcze raz pan to wytłumaczył.

Poseł Elżbieta Radziszewska (PO):
Dlaczego ma to wyeliminować poprawkę nr 7 dotyczącą pojedynczej zmiany w art. 38?

Legislator Bogdan Cichy:
Absolutnie nie mówimy o wyeliminowaniu. Zwracamy tylko uwagę na to, że jeżeli w głosowaniu udzielilibyście państwo pozytywnej rekomendacji, czyli gdybyście państwo opowiedzieli się za przyjęciem poprawek nr 2 i 6, a poprawka nr 6 polega na skreśleniu art. 38, to z ustawy zniknąłby art. 38. Wówczas tutaj automatycznie byłaby rekomendacja negatywna.

Poseł Elżbieta Radziszewska (PO):
Oczywiście.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):
Bardzo dziękuję, panie mecenasie.

Legislator Bogdan Cichy:
Jeżeli natomiast państwo odrzucicie poprawki nr 2 i 6 rekomendując je negatywnie, następne głosowanie będzie dotyczyło poprawki nr 7 odnoszącej się do art. 38.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):
Bardzo proszę o ciszę na sali. Panie i panowie posłowie, proszę o ciszę na sali. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za tym, żeby Komisja pozytywnie zaopiniowała poprawki nr 2 i 6? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Podaję wyniki głosowania. Za głosowało 8 posłów, 15 przeciw, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że Komisja nie zarekomendowała pozytywnie poprawek nr 2 i 6.

Przystępujemy do łącznej pracy nad poprawkami nr 3 i 5. Rząd.

Podsekretarz stanu w MZ Piotr Warczyński:
Jesteśmy przeciwni.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):
Biuro Legislacyjne.

Legislator Bogdan Cichy:
Nie zgłaszamy zastrzeżeń.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):
Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za tym, żeby Komisja pozytywnie zaopiniowała poprawki nr 3 i 5? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Podaję wyniki głosowania. Za głosowało 9 posłów, 14 przeciw, 1 poseł wstrzymał się od głosu. Komisja nie rekomenduje pozytywnie poprawek nr 3 i 5.

Pozostały nam poprawki nr 4 i 7. Przystępujemy do pracy nad poprawką 4. Rząd.

Podsekretarz stanu w MZ Piotr Warczyński:
Jesteśmy przeciwni.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):
Biuro Legislacyjne.

Legislator Bogdan Cichy:

Nie zgłaszamy zastrzeżeń.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Bardzo proszę, panie ministrze, żeby zajął się pan pracą tutaj. Panie i panowie posłowie? Nie widzę zgłoszeń. Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za tym, żeby Komisja pozytywnie zaopiniowała poprawkę nr 4? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Podaję wyniki głosowania. Za głosowało 9 posłów, 15 przeciw, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że Komisja nie rekomenduje pozytywnie poprawki nr 4.

Przystępujemy do pracy nad poprawką nr 7. Rząd.

Podsekretarz stanu w MZ Piotr Warczyński:

Prosimy o nieprzyjmowanie poprawki.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Biuro Legislacyjne.

Legislator Bogdan Cichy:

Nie zgłaszamy zastrzeżeń.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za tym, żeby Komisja pozytywnie zarekomendowała poprawkę nr 7? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Podaję wyniki głosowania. Za głosowało 9 posłów, 16 przeciw, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że Komisja rekomenduje negatywnie poprawkę nr 7.

Przypominam, że sprawozdawcą omawianej ustawy jest pan poseł Latos.

Czy ktoś z państwa ma jeszcze jakieś sprawy, uwagi? Pan poseł Hok. Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Marek Hok (PO):

Panie przewodniczący, panie ministrze, Wysoka Komisjo. Na koniec chciałbym bardzo serdecznie podziękować za zaufanie, jakim zostaliśmy obdarzeni jako członkowie Komisji Zdrowia. W tak szybkim tempie w ciągu trzydziestu pięciu godzin przystosować takie zmiany prawne, to naprawdę jest rekord świata. Myślę, że nasza Komisja mogłaby być rekomendowana do procedowania innych bardzo poważnych ustaw. Skoro ustawa ta zmienia aż trzydzieści aktów prawnych, to naprawdę jest to rekord tego Sejmu, i chyba nie tylko.

Może tylko w skrócie powiem, których ustaw ona dotyczy. Dotyczy zmiany ustawy – Kodeks pracy, ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o ochronie zdrowia psychicznego, ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty, ustawy o gospodarce komunalnej, ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o diagnostyce laboratoryjnej, ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy – Prawo farmaceutyczne, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym i wielu, wielu innych.

Myślę, że jeżeli w ciągu trzydziestu pięciu godzin poradziliśmy sobie z tak znaczącymi zmianami, powinniśmy otrzymać w nagrodę decydowanie o innych ustawach, może o ustawie medialnej, może również o ustawie o trybunale. Dziękuję bardzo za zaufanie pana marszałka i pani premier.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Przepraszam, panie pośle. Drodzy państwo, Biuro Legislacyjne, bardzo państwa proszę. Naprawdę tak się nie da pracować. Panie i panowie posłowie. Zgłaszają się jeszcze pani poseł Masłowska i pani poseł Hrynkiewicz. Pani poseł Hrynkiewicz, proszę bardzo.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Panie przewodniczący, panie ministrze, szanowni państwo. Zwracam się w tym momencie do posłów. Naprawdę nie popisujcie się państwo wątpliwymi wypowiedziami oratorskimi. Wszystkie zmiany w kilkunastu ustawach dotyczą jednego słowa. Słowo „przedsiębiorstwo" zamieniamy na wyrazy „zakład leczniczy. To wszystko, panie pośle. Naprawdę nie trzeba tego długo wyjaśniać, ponieważ żaden zakład leczniczy, żadna instytucja lecznicza nie jest fabryką. Wprawdzie niektórzy nazywają to fabrykami zdrowia, ale nie jest to fabryka.

W poprzedniej ustawie był brak logiki. Dobrze pan wie, że jest to ustawa systemowa, bardzo ważna, oczekiwana przede wszystkim przez naszych pacjentów, naszych wyborców. Naprawdę nie mamy co się tutaj popisywać. Ustawa ta jest spóźniona przynajmniej o pięć lat.

Przewodniczący poseł Bartosz Arłukowicz (PO):

Dziękuję za wypowiedź. Chciałbym poinformować Komisję, że zgodnie z wnioskiem wypływającym z wczorajszej dyskusji skierowałem do Marszałka Sejmu pismo, w którym zwróciłem uwagę na tempo prac nad ustawą. Czy ktoś z państwa wnosi jakieś uwagi?

Czy pan poseł Latos wyraża zgodę na dalsze bycie sprawozdawcą? Czy ktoś zgłasza sprzeciw? Jeżeli nie, pan poseł Latos dalej sprawozdaje omawianą ustawę. Dziękuję.

Zamykam posiedzenie Komisji.